

**Il principio del “non arrecare un danno significativo” all’ambiente (noto come principio DSH, dall’inglese \*Do No Significant Harm\*) costituisce uno degli strumenti principali per l’attuazione della finanza sostenibile e degli investimenti nell’ambito della transizione ecologica promossa dall’Unione europea.**

Il principio DSH si configura come un vincolo di natura finanziaria che impone alle attività economiche di essere progettate e attuate in modo da non arrecare danni significativi a nessuno dei seguenti obiettivi ambientali: mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici, tutela delle risorse idriche e marine, transizione verso un’economia circolare (con particolare attenzione alla prevenzione e al riciclo dei rifiuti), prevenzione e riduzione dell’inquinamento, protezione e ripristino della biodiversità e degli ecosistemi. In questo contesto, particolare rilievo assume il contributo delle imprese attive nel settore dei rifiuti e dell’economia circolare, chiamate a svolgere un ruolo centrale nella prevenzione e nel riciclo, in coerenza con gli obiettivi ambientali dell’Unione.

Il rispetto del principio DSH è una condizione necessaria per l’accesso ai finanziamenti europei, a partire dal PNRR e dal Fondo sociale per il clima, mentre la Commissione europea prevede di inserire il principio DSH tra i criteri strategici delle direttive sulle concessioni, appalti pubblici e settori speciali.

La prima applicazione del principio DSH è avvenuta con il PNRR ed è stata oggetto di approfondimento nel corso del primo convegno nazionale sul principio DSH svolto a Perugia il 12-13 aprile 2024. Se la concreta applicazione del principio DSH al PNRR consente oggi di esaminare le responsabilità che ne derivano, la sua più recente applicazione al Fondo sociale per il clima - regolata dagli Orientamenti tecnici che la Commissione europea ha pubblicato il 25 marzo 2025 - permette di approfondire l’evoluzione dello stesso principio DSH.



Riconosciuti **6 cfp** per gli iscritti all'**Ordine degli Architetti Pianificatori Paesaggisti Conservatori della Provincia di Perugia**.



Riconosciuti **6 cfp** per gli iscritti all'**Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili della Provincia di Perugia**.



ORDINE  
AVVOCATI

Riconosciuti **3 cfp** per gli iscritti all'**Ordine degli Ingegneri della Provincia di Perugia**.

Riconosciuti **3 cfp** in materia di diritto ambientale per ciascuna sessione per gli iscritti all'**Ordine degli Avvocati della Provincia di Perugia**.

# 100

1925—2025

## UN INIZIO STRAORDINARIO



Università  
per Stranieri  
di Perugia



**Regione Umbria**

Assemblea legislativa

Centro Studi Giuridici e Politici



**Venerdì 14 novembre 2025**  
Palazzo Gallenga,  
Aula Magna, ore 09:30

## L’EVOLUZIONE DEL PRINCIPIO DSH

**Dal PNRR al Fondo sociale per il clima**

Interviene:

**Gilberto Pichetto Fratin**

Ministro dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica

## Programma:

### 09:30 INTRODUCE E PRESIEDE:

**Giuseppe Severini** - Presidente del Centro Studi Giuridici e Politici della Regione Umbria

### SALUTI INTRODUTTIVI:

**Valerio De Cesaris** - Rettore dell'Università per Stranieri di Perugia

**Stefania Proietti**\* - Presidente della Giunta regionale della Regione Umbria

**Sarah Bistocchi** - Presidente dell'Assemblea legislativa della Regione Umbria

**David Grohmann** - Assessore Comune di Perugia

**Francesco Asdrubali** - Professore ordinario di fisica tecnica ambientale (Università per Stranieri di Perugia)

**Urbano Barelli** - Presidente Gesenu S.p.A.

\* in attesa di conferma

### INTERVENTO:

**Gilberto Pichetto Fratin** - Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (videomessaggio)

### 11:00 "ORIGINI ED EVOLUZIONE DEL PRINCIPIO DSH NEL DIRITTO INTERNAZIONALE E DELL'UNIONE EUROPEA"

**Maura Marchegiani** - Professoressa di diritto internazionale e delegata alle politiche per la sostenibilità, Università per Stranieri di Perugia

### 11:30 TAVOLA ROTONDA "NASCITA ED EVOLUZIONE DEL PRINCIPIO DSH: DAL REGOLAMENTO TASSONOMIA AL PNRR, AL FONDO SOCIALE PER IL CLIMA"

Coordina:

**Urbano Barelli** - Avvocato, Presidente Gesenu S.p.A., Project Manager della Task Force Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali per il PNRR di Regione Lombardia

**Antonio Bartolini** - Professore ordinario di diritto amministrativo (Università degli Studi di Perugia)

**Giovanni Maria Caruso** - Professore associato di diritto amministrativo (Università degli Studi dell'Aquila)

**Luisa Cassetti** - Professoressa ordinaria di istituzioni di diritto pubblico (Università degli Studi di Perugia)

**Andrea Fari** - Ricercatore in diritto amministrativo (Università Pegaso)

**Duccio Maria Traina** - Professore associato di istituzioni di diritto pubblico (Università degli Studi di Firenze)

**Luna Aristei** - Ricercatrice in diritto amministrativo e pubblico (Università per Stranieri di Perugia)

13:30 Pausa pranzo (Palazzo Gallenga, Sala Goldoni)

### 14:30 "LE RESPONSABILITÀ NELL'APPLICAZIONE DEL PNRR E DEL PRINCIPIO DSH"

Saluto introduttivo:

**Pierfrancesco Ungari** - Presidente del TAR Umbria

**Fabrizio Penna** - Capo Dipartimento PNRR del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

**Eugenio Picozza** - Professore emerito di Diritto amministrativo (Università degli Studi di Roma Tor Vergata)

**Pasquale Principato** - Consigliere della Corte dei Conti

### 16:30 CONCLUSIONI:

**Giampaolo Rossi** - Professore emerito di diritto amministrativo e di diritto dell'ambiente, Università Roma Tre e China University of Political-Science and Law (CUPL) di Pechino